

Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Ratvaj na roky 2016 – 2018

V zmysle § 18, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.) predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Ratvaj na roky 2016–2018 (ďalej len „rozpočtu“) odborné stanovisko k „rozpočtu“ (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého materiálu Návrh rozpočtu obce Ratvaj na roky 2016-2018 ako aj ďalších podkladov, ktoré tvorili základ pre spracovanie základného dokumentu, ktoré boli spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p..

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu z nasledovných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016-2018 č. MF/008154/2015-411.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a v súlade s ustanovením § 9, ods. 1, 2 a 3, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s príslušnými ustanoveniami bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN)
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- vyhláška ŠÚ SR 257/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG).

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a obvyklým spôsobom obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Rozhodnutie o forme rozpočtovania bolo odsúhlasené OZ na základe a v súlade s poslednou úpravou zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorej obce do 2.000 obyvateľov nemusia spracovávať programový rozpočet. Rozpočet bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi, s dodatkami pre rok 2015 FS č. 6/2015 a 10/2015, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy, pričom rozpočet bol spracovaný v členení na úrovni hlavnej kategórie, kategórie, položky a podpoložky funkčnej a ekonomickej klasifikácie. Rozpočet zohľadňuje nové členenie v súlade s Vyhláškou ŠÚ SR, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Rozpočet vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016 -2018, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 - 2018 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2015 a v predchádzajúcich sledovaných obdobiach.

C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2016,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2017,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2018.

Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2018 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich hodnoty sa upresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2018 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2017 - 2018 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh Rozpočtu obce Ratvaj na roky 2016-2018 a je zostavený ako vyrovnaný, pričom predpokladá:

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Celkové príjmy	30 580,00	30 580,00	30 580,00
Celkové výdavky	30 580,00	30 580,00	30 580,00
Výsledok hospodárenia	0	0	0

V členení:

A. Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Bežné príjmy celkom	30 580,00	30 580,00	30 580,00
Bežné výdavky celkom	30 580,00	30 580,00	30 580,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	0	0	0

B. Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Kapitálové príjmy celkom	0	0	0
Kapitálové výdavky celkom	0	0	0
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	0	0	0

C. Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Príjmové fin operácie	0	0	0
Výdavkové fin operácie	0	0	0
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	0	0	0

D. Rozpočet príjmov:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov
2013		29 531,69
2014		29 590,67
2015	26 171,00	
2015	29 656,00	X
2016	30 580,00	X
2017	30 580,00	X
2018	30 580,00	X

E. Rozpočet výdavkov:

Rok	Rozpočet výdavkov celkom	Skutočnosť naplnenia výdavkov
2013		25 393,62
2014		29 525,76
2015	26 171,00	
2015	26 345,00	X
2016	30 580,00	X
2017	30 580,00	X
2018	30 580,00	X

1.1 BEŽNÉ PRÍJMY

1. Daňové príjmy tvoria rozhodujúcu časť príjmovej časti rozpočtu. Najvýznamnejší podiel na tejto časti príjmu obce tvorí výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos dane z príjmov fyzických osôb je plánovaný príjem rozpočtov obcí vo výške 70 % v príslušnom rozpočtovom roku.

1.1.1 Dane z majetku a Dane za tovary a služby :

V tejto časti príjmu sú obsiahnuté príjmy podľa zákon č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov na základe čoho má obec spracované VZN obce a rozhodná časť príjmu tvorí príjem z Dane z nehnuteľností a nie je zanedbateľná ani časť príjmu Dane za tovary a služby, kde rozhodnú časť tvorí príjem z poplatku za komunálne odpady a drobný stavebný odpad.

1.1.2 Nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z prenájmu pozemkov, budov, nebytových priestorov, ktoré sú plánované v zmysle uzatvorených platných nájomných zmlúv a príjmom z administratívnych a iných poplatkov a platieb.

1.2 KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Obec Ratvaj v Návrhu rozpočtu v úvode nepočíta s kapitálovými príjmami.

1.3 PRÍJMOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE

Prostredníctvom tejto kategórie sa realizujú prevody z peňažných fondov obce, ktoré sa zapájajú do rozpočtu obce, pričom prebytok finančného hospodárenia z roku 2015 bude zapracovaný do rozpočtu po schválení Záverečného účtu za rok 2015. Obec Ratvaj v Návrhu rozpočtu v úvode nepočíta s príjmami – príjmové finančné operácie.

2.1 BEŽNÉ VÝDAVKY

Vystihujú reálnu potrebu na základe potrieb obce vychádzajúc v historických súvislostiach z vývoja za predchádzajúce roky, prípadne uzatvorených zmluvných dojednaní v ojedinelých prípadoch upravené o predpokladaný inflačný rast.

2.2 KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Čerpanie kapitálových výdavkov je navrhované vo výške 0,00 €.

2.3 VÝDAVKOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE

V kategórii výdavkové finančné operácie je vykázané čerpanie vo výške 0 €.

REKAPITULÁCIA ROZPOČTU v mene € Rok 2016

Bežné príjmy	30 580,00	Bežné výdavky	30 580,00
Daňové príjmy	30 395,00	Bežné výdavky	30 580,00
Nedaňové príjmy	185,00		
Granty a transfery, dotácie	59,00		
Výsledok hospodárenia	0		
Kapitálové príjmy	0	Kapitálové výdavky	0
Výsledok hospodárenia	0		
Príjmové fin. operácie	0,00	Výdavkové fin. operácie	0,00
Výsledok hospodárenia	0,00		
VH	0,00		
VH bez fin. operácií	0,00		

Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti: Čl. 12 ods. 5 písm. d) hovorí, že, ak výška dlhu dosiahne 55 % podielu na hrubom domácom produkte a zároveň nedosiahne 57 % podielu na hrubom domácom produkte, obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami a výdavkov na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie.

Na základe informácií MF SR výdavky v rozpočte na budúci rok sa môžu navýšiť. Eurostat totiž vo svojej minuloročnej jesennej notifikácii deficitu a dlhu potvrdil očakávania rezortu financií a po zapracovaní novej metodiky ESA 2010 znížil vlnajší verejný dlh Slovenska späť pod 55-percentnú hranicu.

Podľa aktuálnej notifikácie totiž hrubý dlh verejnej správy Slovenska v roku 2014 dosiahol 53,58 % hrubého domáceho produktu (HDP) a deficit verejných financií predstavoval 2,87 percenta HDP.

Predložený návrh rozpočtu spĺňa podmienku vyplývajúcu z ústavného zákona.

E. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „ Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

Počnúc rozpočtom na rok 2009 obce boli zákonom viazané k uplatňovaniu moderných metód tvorby rozpočtu a nových nástrojov rozpočtového procesu zameraných na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré majú k dispozícii - tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Prijatou novelou zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy § 4 ods. 5 - obce do 2.000 obyvateľov sa môžu rozhodnúť o tom, či budú schvaľovať programový alebo len finančný rozpočet na príslušný rok.

S rozhodnutím o tom, či obec bude schvaľovať programový alebo finančný rozpočet plynú ďalšie náležitosti z pohľadu obtiažnosti pri zavádzaní údajov do centrálne zbieraných údajov informačného systému MF SR – RIS SAM, ktorý je nasadený ako účinný nástroj na kontrolu a preverovanie financovania a hlavne plnenia rozpočtových pravidiel na obciach.

V priebehu roku 2015 obec nemala schválený rozpočet v programovej štruktúre.

Vzhľadom na situáciu v obci

- Splnené podmienky zo zákona pre neuplatňovanie programového rozpočtu s riešením ukazovateľov a cieľov
- Zvládnutie rozpočtového procesu a evidencie výdavkov bez programového rozpočtu v roku 2016 bez toho, že by bola narušená prehľadnosť výdavkov
- Zvládnutie stále zvyšujúcej sa administratívnej náročnosti na obciach s pribúdajúcou agendou a legislatívnymi zmenami odporúčam OZ schváliť Rozpočet obce Ratvaj, ako finančný nástroj riadenia obce pre obdobie rokov 2016-2018 tak ako je predložený.

ZÁVER

Návrh Rozpočtu obce Ratvaj na rok 2016 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 je spracovaný v súlade so všeobecnými právnymi predpismi.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený, spôsobom v obci obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Ratvaji

s c h v á l i ť

predložený Návrh rozpočtu obce Ratvaj na rok 2016

a

návrh viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018

zobrať na vedomie.

V Ratvaji, 2015-12-14

Ing. Mária Galeštoková v. r.

hlavná kontrolórka obce Ratvaj