# Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Ratvaj na roky 2021 – 2023

V zmysle § 18, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.) predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na roky 2021–2023 (ďalej len „rozpočtu“) odborné stanovisko k „rozpočtu“ (ďalej len „odborné stanovisko") bolo spracované na základe predloženého materiálu Návrh rozpočtu obce Ratvaj na roky 2021-2023 ako aj ďalších podkladov, ktoré tvorili základ pre spracovanie základného dokumentu, ktoré boli spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p..

1. ***VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA***

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu z nasledovných hľadísk:

**1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

**1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021-2023 č. MF/009077/2020-411.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zmene a doplnení niektorých zákon v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a v súlade s ustanovením § 9, ods. 1, 2 a 3, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,

- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

- s nariadením vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s príslušnými ustanoveniami bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN)

- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov

- ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti

- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,

- vyhláška ŠÚ SR 257/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG).

**1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..

**1.3.Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Rozhodnutie o forme rozpočtovania bolo odsúhlasené OZ na základe a v súlade s poslednou úpravou zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorej obce do 2.000 obyvateľov nemusia spracovávať programový rozpočet. Rozpočet bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, s dodatkom z 17.10.2018 č. MF/013593/2018-421 , ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy, pričom rozpočet bol spracovaný v členení na úrovni hlavnej kategórie, kategórie, položky a podpoložky funkčnej a ekonomickej klasifikácie. Rozpočet zohľadňuje nové členenie v súlade s Vyhláškou ŠÚ SR, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy. Návrh Rozpočtu obce na schválenie OZ je predložený na úrovni hlavných kategórii.

1. **VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Rozpočet vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2020 -2022, z

návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 - 2023 a z vývoja hospodárenia obce v rokoch 2018 a 2019.

1. **TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU**

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021,

b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022,

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich hodnoty sa upresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),

b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),

c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 - 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným

a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. **ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Na schválenie je predložený Návrh Rozpočtu obce na roky 2021 - 2023 a je zostavený ako prebytkový, pričom predpokladá:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rozpočtové roky | 2021 | 2022 | 2023 |
| Celkové príjmy | 40 597,20 | 44 798,20 | 48 999,20 |
| Celkové výdavky | 40 526,94 | 44 510,94 | 47 905,54 |
| Výsledok hospodárenia | 70,26 | 287,26 | 1 093,66 |

V členení:

1. Bežný rozpočet:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rozpočtové roky | 2021 | 2022 | 2023 |
| Bežné príjmy celkom | 40 597,20 | 44 798,20 | 48 999,20 |
| Bežné výdavky celkom | 40 526,94 | 44 510,94 | 47 905,54 |
| Hospodárenie obce  + prebytok, - schodok | 70,26 | 287,26 | 1 093,66 |

1. Kapitálový rozpočet:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rozpočtové roky | 2021 | 2022 | 2023 |
| Kapitálové príjmy celkom | 0 | 0 | 0 |
| Kapitálové výdavky celkom | 0 | 0 | 0 |
| Hospodárenie obce  + prebytok, - schodok | 0 | 0 | 0 |

1. Finančné operácie:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rozpočtové roky | 2021 | 2022 | 2023 |
| Príjmové fin operácie | 0 | 0 | 0 |
| Výdavkové fin operácie | 0 | 0 | 0 |
| Hospodárenie obce  + prebytok, - schodok | 0 | 0 | 0 |

1. Rozpočet príjmov:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Rozpočet príjmov celkom | Skutočnosť naplnenia príjmov |
| 2018 |  | 52 975,56 |
| 2019 |  | 56 542,28 |
| 2020 | 41 813,00 |  |
| 2020 | 79 479,06 | 76 645,69 |
| 2021 | 40 597,20 | X |
| 2022 | 44 798,20 | X |
| 2023 | 48 999,20 | X |

1. Rozpočet výdavkov:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Rozpočet výdavkov celkom | Skutočnosť naplnenia výdavkov |
| 2018 |  | 48 025,31 |
| 2019 |  | 52 335,63 |
| 2020 | 41 646,74 |  |
| 2020 | 79 241,80 | 74 830,78 |
| 2021 | 40 526,94 | X |
| 2022 | 44 510,94 | X |
| 2023 | 47 905,54 | X |

1. **BEŽNÉ PRÍJMY**
2. Daňové príjmy tvoria rozhodujúcu časť príjmovej časti rozpočtu. Najvýznamnejší podiel na tejto časti príjmu obce tvorí výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos dane z príjmov fyzických osôb je plánovaný príjem rozpočtov obcí vo výške viac ako 90 % v príslušnom rozpočtovom roku.
3. Dane z majetku a Dane za tovary a služby :

V tejto časti príjmu sú obsiahnuté príjmy podľa zákon č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov na základe čoho má obec spracované VZN obce a rozhodná časť príjmu tvorí príjem z Dane z nehnuteľností a nie je zanedbateľná ani časť príjmu Dane za tovary a služby, kde rozhodnú časť tvorí príjem z poplatku za komunálne odpady a drobný stavebný odpad.

1. Nedaňové príjmy:

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z prenájmu pozemkov, budov, nebytových priestorov, ktoré sú plánované v zmysle uzatvorených platných nájomných zmlúv a príjmom z administratívnych a iných poplatkov a platieb.

**5.2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY**

Obec v Návrhu rozpočtu v úvode nepočíta s kapitálovými príjmami.

**5.3. PRÍJMOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE**

Prostredníctvom tejto kategórie sa realizujú prevody z peňažných fondov obce, ktoré sa zapájajú do rozpočtu obce, pričom prebytok finančného hospodárenia z roku 2020 bude zapracovaný do rozpočtu po schválení Záverečného účtu za rok 2020. Obec v Návrhu rozpočtu v úvode nepočíta s príjmami z finančných operácií.

**6.1. BEŽNÉ VÝDAVKY**

Vystihujú reálnu potrebu na základe potrieb obce vychádzajúc z historických súvislostí z vývoja za predchádzajúce roky, prípadne uzatvorených zmluvných dojednaní v ojedinelých prípadoch upravené o predpokladaný inflačný rast.

**6.2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY**

Čerpanie kapitálových výdavkov nie je navrhované.

**6.3. VÝDAVKOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE**

Obec v Návrhu rozpočtu nepočíta s výdavkovými finančnými operáciami.

REKAPITULÁCIA ROZPOČTU v mene € Rok 2021

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Bežné príjmy** | **40 597,20** | **Bežné výdavky** | **40 526,94** |
| Daňové príjmy | 38 820,00 | Bežné výdavky | 386 243,00 |
| Nedaňové príjmy | 300,00 |  |  |
| Granty a transfery, dotácie | 1 477,20 |  |  |
| **Výsledok hospodárenia** | **70,26** | | |
| **Kapitálové príjmy** | **0** | **Kapitálové výdavky** | **0** |
| **Výsledok hospodárenia** | **0** | | |
| **Príjmové fin. operácie** | **0** | **Výdavkové fin. operácie** | **0** |
| **Výsledok hospodárenia** | **0** | | |
| **VH** | **0** | | |

1. **PROGRAMOVÝ ROZPOČET**

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 ,, Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce")“.

Počnúc rozpočtom na rok 2009 obce boli zákonom viazané k uplatňovaniu moderných metód

tvorby rozpočtu a nových nástrojov rozpočtového procesu zameraných na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré majú k dispozícii - tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Prijatou novelou zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy § 4 ods. 5 - obce do 2.000 obyvateľov sa môžu rozhodnúť o tom, či budú schvaľovať programový alebo len finančný rozpočet na príslušný rok. S rozhodnutím o tom, či obec bude schvaľovať programový alebo finančný rozpočet plynú ďalšie náležitosti z pohľadu obťažnosti pri zavádzaní údajov do centrálne zbieraných údajov informačného systému MF SR – RIS SAM, ktorý je nasadený ako účinný nástroj na kontrolu a preverovanie financovania a hlavne plnenia rozpočtových pravidiel na obciach. V priebehu roku 2020 obec nemala schválený rozpočet v programovej štruktúre.

***ZÁVER***

Návrh Rozpočtu obce na rok 2021 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a spĺňa predpísanú štruktúru.

Návrh Rozpočtu obce bežných príjmov a výdavkov je spracovaný pre obdobie 2021 – 2023.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený, na webovom sídle obce a na úradnej tabuli v obci v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Ratvaji

s ch v á l i ť

predložený Návrh rozpočtu obce na rok 2021

a vziať na vedomie

návrh viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 .

V Ratvaji, 14.12.2020

Ing. Mária Galeštoková

hlavná kontrolórka obce